

Об ответственности органов управления образовательной организации за ненадлежащее исполнение обязательств при оказании образовательных услуг: проблемные вопросы законодательства и практики

В соответствии с законодательством Российской Федерации управление в образовательных организациях (и учебных заведениях) осуществляется органами исполнительной власти, деятельность которых также закреплена в уставах этих юридических лиц. Статья 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹ регулирует порядок управления образовательной организацией. Исполнительным органом образовательной организации является руководитель, который в соответствии с Законом «Об образовании в Российской Федерации» осуществляет руководство учебной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью общественных организаций (статья 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона об образовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, образовательная организация и ее органы управления несут ответственность за:

- невыполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них функций (соответствующие функции определены в части 3 статьи 28 Закона об образовании);
- реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;
- качество образования обучающихся;

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»// Российская газета. 31 декабря. 2012.N 303.

- жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (в частности, ст. 1064, 1084–1094, 1099–1101 ГК РФ²).

Исходя из норм ст. 310-311 ГК РФ³, вполне можно сделать вывод, что исполнением обязательства только частичный или полный отказ от действий, необходимых для его исполнения, является неисполнением или неправильным исполнением обязательства. Другими словами, неисполнение - это то же самое, что отказ в исполнении. Если обязательство выполнено, но не в той форме и в том качестве, которые согласованы и ожидаются, это является неправильным исполнением. Выполнение обязательства будет считаться невыполненным или неадекватным, если оно соответствует критериям, изложенным в ст. 312-317 ГК РФ. Порядок решения судебных вопросов о гражданской ответственности за неисполнение служебных обязанностей разъяснен в постановлении Пленума ВС РФ от 24 марта 2016 г. №7⁴.

За нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение, привлекается к административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ⁵) за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

Действующее законодательство предусматривает, что к должностным лицам относятся:

- руководитель организации;

2 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ. Часть вторая.// Российская газета. 6, 7, 8 февраля. 1996.N 23, 24, 25.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ. Часть первая.// Российская газета. 8 декабря. 1994. N 238-239.

4 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств»// Российская газета. 4 апреля. 2016. N 70.

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета. 31 декабря. 2001.N 256.

- представители руководителей организации;
- другие лица, выполняющие организационно-распорядительные функции в организации (главный бухгалтер, начальник отдела).

Внутреннее разделение ответственности должно учитывать, кто из должностных лиц образовательной организации будет нести ответственность за конкретное правонарушение. Административная ответственность может применяться к должностным лицам образовательных организаций, например, за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и улучшения здоровья, воспитания и обучения детей (ст. 6.7 КоАП РФ)⁶.

Сама образовательная организация не может быть привлечена к дисциплинарной или уголовной ответственности, поскольку к этим видам ответственности могут относиться только физические лица. Должностные лица образовательной организации могут быть привлечены к дисциплинарной и уголовной ответственности.

Дисциплинарная ответственность - это ответственность работника за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником возложенных на него трудовых обязанностей. Передача дисциплинарной ответственности регулируется главой 30 Трудового кодекса Российской Федерации.

В случае совершения образовательной организацией налогового правонарушения к ответственности может быть привлечена только сама организация, ответственность для должностных лиц НК РФ не предусмотрена.

Кроме того, руководители образовательных организаций, а также некоторые другие категории сотрудников образовательных организаций могут быть привлечены к уголовной ответственности (например, ст. 143 УК РФ⁷ - за нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны

6 Б.С. Демьянович О некоторых проблемах административной ответственности за нарушения образовательного законодательства // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2015. №3. С.99-103.

7 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 17 июня. 1996. N 25 ст. 2954.

труда, ч. 3 ст. 145.1 УК РФ - за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, взносов и другие законные выплаты, осуществленные из корыстных или иных личных интересов руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, агентства или иного независимого структурного подразделения организации, а также последствия такой неуплаты).

Органы управления образовательной организации за ненадлежащее исполнение обязательств по оказанию образовательных услуг могут быть привлечены к следующим видам юридической ответственности: дисциплинарной; гражданско-правовой; административной; уголовной; материальной.

Проблемные вопросы правового регулирования и практики в сфере ответственности органов управления образовательной организации за ненадлежащее исполнение обязательств по оказанию образовательных услуг обусловлены: ненадлежащего правового урегулирования отношений в сфере образования, низким уровнем закрепления ответственности в сфере образования, особым характером педагогических правоотношений обуславливающих особенности образовательной юридической ответственности и, соответственно, санкций; отсутствием сформированного законодательного механизма реализации юридической ответственности, направленной на обеспечение конституционного права личности на качественное образование и иных прав, обеспечивающих его реализацию.